

ПЛАН-КОНСПЕКТ

Тема занятия: «Установленные законодательством РФ запреты и ограничения по противодействию экстремизму и идеологии терроризма, а также меры ответственности за совершение правонарушений экстремистского характера».

Дата проведения: « ____ » _____ 2022 года.

Метод: лекция.

Учебные вопросы:

Введение.

Вопрос № 1. Идеология терроризма и экстремизма: основные понятия.

Вопрос № 2. Российское законодательство по противодействию идеологии терроризма и экстремизма.

Вопрос № 3. Ответственность за совершение правонарушений экстремистского характера.

1. Идеология терроризма и экстремизма: основные понятия

Экстремистская деятельность создает реальную угрозу жизнедеятельности государства, посягает на конституционные права и свободы граждан России, общественную безопасность и общественный порядок.

Исходя из степени общественной опасности проявлений экстремизма, в 2002 году был принят **Федеральный закон «О противодействии экстремистской деятельности» (№114-ФЗ от 25.07.2002)**, а также внесены соответствующие изменения и дополнения в Уголовный кодекс РФ, Уголовно-процессуальный кодекс РФ, Кодекс РФ об административных правонарушениях, предусматривающие ответственность за противоправные действия экстремистского характера. Законом «О полиции» противодействие экстремистской деятельности отнесено к компетенции полиции.

С момента начала системной борьбы с экстремизмом, он в значительной степени эволюционировал от редких, по большей части хулиганских проявлений, к массовым противоправным акциям, взрывам, поджогам, убийствам, иным тяжким преступлениям, а единичные субъекты экстремистской деятельности сменились экстремистскими сообществами, вовлекающими в свою деятельность значительное количество лиц, в первую очередь из числа молодежи.

Экстремизм (от лат. «крайний») – приверженность крайним взглядам, мерам. Как правило, выражается в применении силы, агрессии, бандитизме, терроризме, разжигании розни и т.д. Среди таких мер можно отметить организацию беспорядков, гражданское неповиновение, террористические акции и т.д.

В сущности, **экстремизм** является идеологически мотивированным деянием, направленным на достижение конкретной цели в виде посягательства на конституционные основы государственного строя, общественную безопасность или интересы общества, публично совершенное общеопасным способом.

Экстремистская деятельность представляет собой – деятельность общественных и религиозных объединений, иных организаций, средств массовой информации, физических лиц по планированию, организации, подготовке и совершению действий, направленных на насильственное изменение основ конституционного строя, подрыв безопасности РФ, захват или присвоение властных полномочий, создание незаконных вооруженных формирований, осуществление террористической деятельности, унижение национального достоинства; пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения; публичные призывы к осуществлению указанной деятельности или ее финансирование (Федеральный закон РФ от 25.07.2002 г. №114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности»).

Среди проявлений экстремистской деятельности выделяют:

- насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности РФ;
- публичное оправдание терроризма и иная террористическая деятельность;
- возбуждение социальной, расовой, национальной или религиозной розни;
- пропаганда исключительности, превосходства либо неполноценности человека по признаку его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;
- нарушение прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в зависимости от его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;
- воспрепятствование осуществлению гражданами их избирательных прав и права на участие в референдуме или нарушение тайны голосования, соединенные с насилием либо угрозой его применения;
- воспрепятствование законной деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, избирательных комиссий, общественных и религиозных объединений или иных организаций, соединенное с насилием либо угрозой его применения;
- пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения, либо публичное демонстрирование атрибутики или символики экстремистских организаций;
- публичные призывы к осуществлению указанных деяний либо массовое распространение заведомо экстремистских материалов, а равно их изготовление или хранение в целях массового распространения;
- публичное заведомо ложное обвинение лица, замещающего государственную должность РФ или государственную должность субъекта РФ, в совершении им в период исполнения своих должностных обязанностей деяний; – организация и подготовка выше указанных деяний, а также подстрекательство к их осуществлению;
- финансирование указанных выше деяний либо иное содействие в их организации, подготовке и осуществлении, в том числе путем предоставления учебной, полиграфической и материально-технической базы, телефонной и иных видов связи или оказания информационных услуг

Терроризм - это крайнее проявление экстремизма, связанное с насилием, угрожающее жизни и здоровью граждан.

Суть терроризма – насилие с целью устрашения. И частью террористической тактики, направленной на вызов паники, страха у населения является теракт.

Ни для кого не секрет, что проблема распространения экстремизма и терроризма в российском обществе является фактором, угрожающим национальной безопасности и целостности всего государства.

В соответствии со ст. 3 ФЗ №35 «О противодействии терроризму» **терроризм** - идеология насилия и практика воздействия на принятие

решения органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, связанные с устрашением населения и (или) иными формами противоправных насильственных действий

2. Российское законодательство по противодействию идеологии терроризма и экстремизма

Правовую основу противодействия экстремизму и терроризму составляют Конституция Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, Федеральные законы, нормативные правовые акты Президента Российской Федерации, нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, а также принимаемые в соответствии с ними нормативные правовые акты других федеральных органов государственной власти, Уголовный Кодекс РФ, Кодекс об административных правонарушениях РФ.

На территории Российской Федерации запрещается деятельность общественных и религиозных объединений, иных некоммерческих организаций иностранных государств и их структурных подразделений, деятельность которых признана экстремистской в соответствии с международно-правовыми актами и федеральным законодательством.

Отдельное внимание стоит уделить тому, что Верховным судом Российской Федерации 02.02.2022 года движение «Колумбайн» признано террористическим.

То есть, теперь пропаганда или оправдание вышеуказанного движения либо действий лиц, совершивших нападения на учебные заведения, приравнивается к оправданию терроризма (ст. 205.2 УК РФ).

4 марта 2022 года Госдума России приняла во втором и третьем чтениях законы о поправках в Кодекс об административных правонарушениях (КоАП) и Уголовный кодекс (УК), касающиеся призывов к санкциям, распространения фейков о российских вооруженных силах, их дискредитации и призывов к воспрепятствованию использованию вооруженных сил.

В тот же день новые законы одобрил Совет Федерации, а уже вечером их подписал президент Владимир Путин. Они вступают в силу со дня официального опубликования.

Согласно принятому закону, новая статья **20.3.3 КоАП** предусматривает ответственность за "**публичные действия, направленные на дискредитацию использования Вооруженных Сил Российской Федерации** в целях защиты интересов Российской Федерации и ее граждан, поддержания международного мира и безопасности, в том числе **публичные призывы к воспрепятствованию использования Вооруженных Сил Российской Федерации** в указанных целях".

ч. 2 ст. 20.3.3 КоАП предусматривает наказание за те же действия, сопровождающиеся призывами к проведению несанкционированных публичных мероприятий, а равно создающие угрозу причинения вреда жизни и (или) здоровью граждан, имуществу, угрозу массового нарушения общественного порядка и (или) общественной безопасности либо угрозу создания помех функционированию или прекращения функционирования объектов жизнеобеспечения, транспортной или социальной инфраструктуры, кредитных организаций, объектов энергетики, промышленности или связи". В качестве наказания предусмотрен штраф до 1 миллиона рублей.

За повторное нарушение в течение года (соответствующее составу любой из частей ст. 20.3.3 КоАП), согласно принятым поправкам в УК, для граждан будет следовать ответственность по ч. 1 новой ст. 280.3 УК «Публичные действия, направленные на дискредитацию использования Вооруженных Сил Российской Федерации в целях защиты интересов Российской Федерации и ее граждан, поддержания международного мира и безопасности».

Новая ст. 20.3.4 КоАП предусматривает наказание за призывы к введению или продлению политических или экономических санкций в отношении Российской Федерации, граждан Российской Федерации или российских юридических лиц. За первое такое нарушение в течение года предусмотрена ответственность в виде штрафа до 500 тыс. руб.

По новой ст. 284.2 УК будет следовать наказание за повторное такое нарушение в течение года после привлечения к административной ответственности. Может наказываться лишением свободы на срок до 3-х лет.

Наконец, новая ст. 207.3 УК устанавливает ответственность за "публичное распространение под видом достоверных сообщений заведомо ложной информации, содержащей данные об использовании Вооруженных Сил Российской Федерации в целях защиты интересов Российской Федерации и ее граждан, поддержания международного мира и безопасности". Наказывается штрафом от 700 тыс. рублей вплоть до лишения свободы на срок до 10 лет.

3. Ответственность за совершение правонарушений экстремистского характера

Административная ответственность за совершение правонарушений экстремистской направленности, предусмотрена статьями Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 20 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (далее - КоАП)

Прежде чем начать обсуждение конкретных административных правонарушений, хотелось бы отметить, что административную ответственность несут граждане, достигшие 16 лет.

- **Часть 2 статьи 13.15 КоАП**

- злоупотребление свободой массовой информации (распространение информации об общественном объединении или иной организации, включенных в опубликованный перечень общественных и религиозных

объединений, иных организаций, в отношении которых судом принято вступившее в законную силу решение о ликвидации или запрете деятельности по основаниям, предусмотренным Федеральным законом от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности», без указания на то, что соответствующее общественное объединение или иная организация ликвидированы или их деятельность запрещена).

За совершение данного правонарушения предусмотрено наказание в виде наложения административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до двух тысяч пятисот рублей с конфискацией предмета административного правонарушения; на должностных лиц - от четырех тысяч до пяти тысяч рублей с конфискацией предмета административного правонарушения; на юридических лиц - от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей с конфискацией предмета административного правонарушения.

- **Часть 1 статьи 20.3 КоАП**

Пропаганда либо публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики, либо атрибутики или символики экстремистских организаций, либо иных атрибутики или символики, пропаганда либо публичное демонстрирование которых запрещены федеральными законами

За совершение данного правонарушения предусмотрено наказание в виде наложения административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до двух тысяч рублей с конфискацией предмета административного правонарушения либо административный арест на срок до пятнадцати суток с конфискацией предмета административного правонарушения; на должностных лиц - от одной тысячи до четырех тысяч рублей с конфискацией предмета административного правонарушения; на юридических лиц - от десяти тысяч до пятидесяти тысяч рублей с конфискацией предмета административного правонарушения.

- **Статья 20.29 КоАП**

- производство и распространение экстремистских материалов (массовое распространение экстремистских материалов, включенных в опубликованный федеральный список экстремистских материалов, а равно их производство либо хранение в целях массового распространения)

За совершение данного правонарушения предусмотрено наказание в виде наложения административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до трех тысяч рублей либо административный арест на срок до пятнадцати суток с конфискацией указанных материалов и оборудования, использованного для их производства; на должностных лиц - от двух тысяч до пяти тысяч рублей с конфискацией указанных материалов и оборудования, использованного для их производства; на юридических лиц - от ста тысяч до одного миллиона рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток с конфискацией указанных материалов и оборудования, использованного для их производства.

- **Уголовная ответственность за совершение преступлений экстремистской направленности, предусмотрена Уголовным кодексом Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (далее - УК)**

Кроме преступлений, предусмотренных главой 24 УК РФ, таких как террористический акт, содействия террористической деятельности, участие в террористическом сообществе и т.д., круг экстремистских преступлений достаточно широк. В соответствии с примечанием 2 к ст. 282.1 УК Российской Федерации под преступлениями экстремистской направленности понимаются преступления, совершенные по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы. За совершение преступлений экстремистской направленности предусмотрена уголовная ответственность в соответствии со статьями 136, 148, 149, 212, 239, 278 - 280, 282 - 282², 357 УК, а также статьи 105, 111, 112, 115 - 117, 119, 141 - 142¹, 150, 213, 214, 243, 244, 281, 335, 336 УК, если они совершены по выше указанным мотивам.

Примечание. 1 к статье 205.1 УК. Под финансированием терроризма в настоящем Кодексе понимается предоставление или сбор средств либо оказание финансовых услуг с осознанием того, что они предназначены для финансирования организации, подготовки или совершения хотя бы одного из преступлений, предусмотренных статьями 205, 205.1, 205.2, 205.3, 205.4, 205.5, 206, 208, 211, 220, 221, 277, 278, 279 и 360 настоящего Кодекса, либо для финансирования или иного материального обеспечения лица в целях совершения им хотя бы одного из этих преступлений, либо для обеспечения организованной группы, незаконного вооруженного формирования, преступного сообщества (преступной организации), созданных или создаваемых для совершения хотя бы одного из этих преступлений наказание за такие деяния – **вплоть до пожизненного лишения свободы**.

Так, за совершение преступлений экстремистской направленности предусмотрена уголовная ответственность в виде:

- **Статья 280 УК**

- публичные призывы к осуществлению экстремистской деятельности.

За совершение данного преступления предусмотрено наказание в виде **штрафа в размере от ста тысяч до трехсот тысяч рублей** или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до двух лет, либо принудительными работами на срок до трех лет, либо арестом на срок от четырех до шести месяцев, либо **лишением свободы на срок до четырех лет** с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на тот же срок.

- **Статья 282 УК**

- возбуждение ненависти либо вражды, а равно унижение человеческого достоинства (действия, направленные на возбуждение ненависти либо вражды, а также на унижение достоинства человека либо группы лиц по признакам пола, расы, национальности, языка, происхождения, отношения к религии, а равно принадлежности к какой-либо социальной группе,

совершенные публично или с использованием средств массовой информации).

За совершение данного преступления предусмотрено наказание в виде наложения **штрафом в размере от трехсот тысяч** до пятисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от двух до трех лет, либо принудительными работами на срок от одного года до четырех лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет, либо **лишением свободы на срок от двух до пяти лет**.

- **Статья 282¹УК**

- организация экстремистского сообщества (создание экстремистского сообщества, то есть организованной группы лиц для подготовки или совершения преступлений экстремистской направленности, а равно руководство таким экстремистским сообществом, его частью или входящими в такое сообщество структурными подразделениями, а также создание объединения организаторов, руководителей или иных представителей частей или структурных подразделений такого сообщества в целях разработки планов и (или) условий для совершения преступлений экстремистской направленности).

За совершение данного преступления предусмотрено наказание в виде наложения **штрафа в размере от четырехсот тысяч** до восьмисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от двух до четырех лет либо **лишением свободы на срок от шести до десяти лет** с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до десяти лет и с ограничением свободы на срок от одного года до двух лет.

- **Статья 282²УК**

- организация деятельности экстремистской организации (организация деятельности общественного или религиозного объединения либо иной организации, в отношении которых судом принято вступившее в законную силу решение о ликвидации или запрете деятельности в связи с осуществлением экстремистской деятельности, за исключением организаций, которые в соответствии с законодательством Российской Федерации признаны террористическими).

За совершение данного преступления предусмотрено наказание в виде наложения **штрафа в размере от четырехсот тысяч** до восьмисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от двух до четырех лет либо **лишением свободы на срок от шести до десяти лет** с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до десяти лет и с ограничением свободы на срок от одного года до двух лет.

- **Статья 282³УК**

- финансирование экстремистской деятельности (предоставление или сбор средств либо оказание финансовых услуг, заведомо предназначенных для финансирования организации, подготовки и совершения хотя бы одного из

преступлений экстремистской направленности либо для обеспечения деятельности экстремистского сообщества или экстремистской организации) За совершение данного преступления предусмотрено наказание в виде наложения **штрафа в размере от трехсот тысяч до семисот тысяч рублей** или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от двух до четырех лет, либо принудительными работами на срок от одного года до четырех лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового и с ограничением свободы на срок до одного года, **либо лишением свободы на срок от трех до восьми лет.**

Пункт «г» части 2 статья 105 УК - убийство (убийство, то есть умышленное причинение смерти другому человеку по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы).

За совершение данного преступления предусмотрено наказание в виде **лишения свободы на срок от восьми до двадцати лет** с ограничением свободы на срок от одного года до двух лет, либо пожизненным лишением свободы, либо смертной казнью.

- **Статья 136 УК**

- дискриминация, то есть нарушение прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в зависимости от его пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям или каким-либо социальным группам, совершенное лицом с использованием своего служебного положения.

За совершение данного преступления предусмотрено наказание в виде **штрафа в размере от ста тысяч до трехсот тысяч рублей** или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до двух лет, либо лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пяти лет, либо обязательными работами на срок до четырехсот восьмидесяти часов, либо исправительными работами на срок до двух лет, **либо принудительными работами на срок до пяти лет, либо лишением свободы на тот же срок.**

- **Статья 205.2 УК**

- ч. 1 Публичные призывы к осуществлению террористической деятельности, публичное оправдание терроризма или пропаганда терроризма

наказываются штрафом до пятисот тысяч рублей либо лишением свободы на срок до пяти лет.

- ч. 2 е же деяния, совершенные с использованием средств массовой информации либо электронных или информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе сети "Интернет"

наказываются штрафом до миллиона рублей либо лишением свободы на срок до семи лет.

- **Статья 212 УК**

- массовые беспорядки (организация массовых беспорядков, сопровождавшихся насилием, погромами, поджогами, уничтожением имущества, применением огнестрельного оружия, взрывчатых веществ или взрывных устройств, а также оказанием вооруженного сопротивления представителю власти).

За совершение данного преступления предусмотрено наказание **в виде лишения свободы на срок от восьми до пятнадцати лет.**

ЦПЭ МВД по Республике Крым